

A lógica do “Algodão Agroecológico Paraíba” internacionalizado por meio do projeto de cooperação internacional “+Algodão”

The logic of the “Paraíba Agroecological Cotton” project, internationalized through the “+Cotton” international cooperation project.

Sarah Gabriela Israel de Souza

Universidade Federal da Paraíba. João Pessoa, PB, Brasil

Marcus Peixoto

Senado Federal, Brasília, DF, Brasil

GT 08 - Extensão Rural e Diálogos Interculturais (SOBER)

Resumo: A pesquisa analisa a internacionalização da política “Algodão Agroecológico Paraíba” por meio do projeto +Algodão, destacando a ATER como principal prática compartilhada. A partir de revisão sistemática da literatura, entrevistas semiestruturadas e análise documental, observou-se que a experiência paraibana foi incorporada como uma boa prática na cooperação por adequar-se à realidade da agricultura familiar algodoeira latino-americana e pelo caráter horizontal da cooperação Sul-Sul. Os resultados indicam a formação de redes de ATER, apoio à formulação de políticas e planos nacionais do algodão em países parceiros, impactando positivamente na EMPAER enquanto uma instituição brasileira cooperante no +Algodão. Conclui-se que a cooperação internacional é uma oportunidade para potencializar a circulação de experiências locais sustentáveis e projetando além das fronteiras as boas práticas em termos técnicos e de políticas públicas.

Palavras-chave: algodão; cooperação internacional; políticas públicas; Paraíba.

Abstract: This research analyzes the internationalization of the "Paraíba Agroecological Cotton" policy through the +Cotton project, highlighting ATER (Technical Assistance and Rural Extension) as the main shared practice. Based on a systematic literature review, semi-structured interviews, and document analysis, it was observed that the Paraíba experience was incorporated as a good practice in cooperation because it adapts to the reality of Latin American cotton family farming and due to the horizontal nature of South-South cooperation. The results indicate the formation of ATER networks, support for the formulation of national cotton policies and plans in partner countries, positively impacting EMPAER as a Brazilian cooperating institution in +Cotton. It is concluded that international cooperation is an opportunity to enhance the circulation of sustainable local experiences and project good practices beyond borders in terms of technical aspects and public policies.

Keywords: cotton; international cooperation; public policies; Paraíba.

1. Introdução

O “Algodão Agroecológico Paraíba”, é uma política pública, executada pela Empresa Paraibana de Pesquisa, Extensão Rural e Regularização Fundiária (EMPAER-PB), vinculada à Secretaria de Estado do Desenvolvimento da Agropecuária e Pesca do Governo do Estado da Paraíba. Tem como objetivo fomentar a cotonicultura orgânica em plantio consorciado por agricultores familiares, por meio da Assistência Técnica e Extensão Rural (ATER). A política promove o plantio consorciado, que havia perdido força no estado por pressões do mercado internacional (MORAIS, 2025). A notoriedade da política fez com que a Agência Brasileira de Cooperação (ABC) do Ministério das Relações Exteriores (MRE) recomendasse a EMPAER como organização parceira capaz de contribuir na área de ATER no âmbito do projeto +Algodão, implementado pela Organização das

Nações Unidas para a Agricultura e a Alimentação (FAO) e ABC/MRE em parceria com seis países da América Latina. Dessa forma, o órgão paraibano passa a integrar as organizações cooperantes do +Algodão, contribuindo com boas práticas em países como Argentina, Bolívia, Equador, Colômbia, Paraguai e Peru. Assim, a pergunta que norteia este trabalho é: quais são as boas práticas de sustentabilidade presentes no interior da Paraíba que estão sendo internacionalizadas por meio da cooperação internacional +Algodão?

2. Revisão da Literatura

A revisão sistemática de literatura foi realizada em oito fontes: Scopus, Web of Science, Scielo, Latindex, Periódico CAPES, Repositório da Embrapa, Teses e dissertações CAPES e Open Knowledge FAO. As palavras-chave e os marcadores booleanos aplicados foram: Algodão Paraíba AND Difusão AND Práticas sustentáveis AND +Algodão AND FAO. Foram encontrados seis artigos científicos citando o Algodão Agroecológico da Paraíba, o que demonstra que o tema ainda é pouco explorado.

3. Metodologia

Além da revisão, na etapa seguinte, foram realizadas duas entrevistas semi-estruturadas com dois gestores envolvidos com o projeto paraibano e o internacional: Jefferson de Moraes, Diretor de ATER da EMPAER-PB; e Adriana Gregolin, Coordenadora Regional do Projeto +Algodão na FAO América Latina e Caribe. A última etapa consistiu na análise das práticas de sustentabilidade paraibanas internacionalizadas no +Algodão, a partir do levantamento da literatura especializada, documentos e relatórios.

4. Discussão dos Resultados

As etapas para implementação do projeto nos países cooperantes incluem a premissa de como a EMPAER-PB pode auxiliar o país com suas demandas no setor algodoeiro da agricultura familiar (GREGOLIN, 2025). Os primeiros diagnósticos nos países revelaram uma demanda por ações associadas à ATER. Atualmente, o foco do projeto é voltado para a diversidade produtiva da agricultura familiar, mas ele partiu de uma perspectiva onde a tecnologia era a base para fortalecer o setor algodoeiro em crise. O +Algodão tem foco em modelos produtivos que mais se aproximem da perspectiva de sustentabilidade, englobando cultivos diversificados, consorciados, orgânicos e agroecológicos, de algodão e alimentos. Contudo, seu foco na agricultura familiar foi algo que surge a partir desses primeiros diagnósticos, demonstrando que havia uma complexidade na cotonicultura que ia muito além de uma escassez tecnológica, e que era comum aos seis países participantes.

A sugestão da coordenação do projeto foi envolver organizações que trabalhassem com ATER no Brasil e com economia solidária. Na época, o primeiro contato foi feito com a EMATER-

MG e posteriormente a EMPAER-PB iniciou sua participação. A internacionalização da política paraibana foi, assim, favorecida pela semelhança da agricultura familiar com os minifúndios presentes no Nordeste do Brasil, assim como as características sociais e econômicas encontradas Na América Latina (SUPERTI et al, 2022). A proximidade das realidades culturais atuou como um fator de aproximação na transferência das boas práticas, algo reforçado pelo caráter horizontal e solidário próprio da cooperação Sul-Sul. A horizontalidade, fator priorizado no projeto de cooperação internacional, coloca a FAO como instituição facilitadora entre o Brasil e os países sócios (GREGOLIN, 2025).

A EMPAER-PB contribuiu para despertar nos governos a consciência da importância do serviço de ATER como política pública (GREGOLIN, 2025). Atuou em diversos países da América Latina que não possuíam esses serviços bem estruturados e formalizados e, como resultado, 6 instituições passaram a formar a “Rede de ATER”, com base na experiência da EMPAER-PB, com 240 beneficiários diretos. A Bolívia recebeu visitas técnicas da EMPAER-PB (FAO, 2017), lá estabelecendo um Sistema de ATER; promoveu videoconferências e webinars na época da pandemia, oferecendo formação técnica, troca de experiências e atendimentos via Whatsapp (FAO, 2020); e no Paraguai, apoiou-se a criação da mesa nacional de ATER. Políticas que deem continuidade às assistências nesses países são a maior preocupação dos gestores da FAO. Mesmo políticas elaboradas em redes transnacionais ou no âmbito da sociedade civil precisam do endosso governamental para adquirir validade jurídica e autoridade pública (OLIVEIRA, 2020; PIERRE; PETERS, 2000).

Na Bolívia, o +Algodão apoiou a elaboração do Programa Nacional de produção de algodões bolivianos, aprovado pelo Ministério de Desenvolvimento Rural e de Terras (MDRyT), em 2021. No Paraguai, a mesa algodoeira foi reativada pelo Ministério da Agricultura e Pecuária (MAG). No Peru e na Colômbia, apoiou a elaboração de seus respectivos Planos Nacionais do Algodão (FAO, 2022). Foi ainda instaurado o Fórum Regional do Algodão em 2020, com o objetivo de fomentar a participação de atores públicos e privados da cadeia produtiva algodoeira, dialogar sobre os desafios do setor e compartilhar boas práticas agrícolas (BPA).

5. Considerações finais

A ATER é a principal política paraibana internacionalizada pelo projeto de Cooperação Sul-Sul trilateral e deu-se a partir das boas práticas do projeto “Algodão Agroecológico Paraíba”. O mérito da experiência paraibana reside na forma como a EMPAER-PB incorpora a ATER contínua na cadeia do algodão, articulando planejamento agrícola sustentável junto às famílias produtoras e, assim, oferecendo uma experiência passível de ser compartilhada com países que enfrentam realidades semelhantes. Mas houve desafios na implementação do +Algodão, dentre eles, a

resistência no interior da própria FAO, visto que algodão não era diretamente alimento, mas contribuía expressivamente para a segurança alimentar nos territórios rurais. Mudanças de governos e de prioridades políticas nos países cooperantes e a falta de lideranças locais para encabeçar cooperativas algodoeiras foram um desafio à cooperação internacional.

O apoio institucional da EMPAER-PB no projeto +Algodão contribuiu para a inserção estratégica da Paraíba na cadeia global do algodão, com foco na agricultura familiar, articulação das autoridades locais, comunidades e associações de cidadãos, elementos necessários ao ecodesenvolvimento (SACHS, 2000). Por fim, a cooperação na modalidade Sul-Sul é um facilitador à difusão de ideias, demonstrando que experiências locais bem-sucedidas podem ultrapassar fronteiras, reforçando o papel da cooperação internacional como mecanismo de projeção de políticas públicas.

Referências

FAO - Food and Agriculture Organization of the United Nations. Países parceiros do projeto +Algodão trocaram experiências, desafios e ferramentas de ATER em tempos de COVID-19.

Programa de Cooperação Internacional Brasil-FAO. 22 abr. 2020. Disponível em:

<https://www.fao.org/in-action/programa-brasil-fao/noticias/ver/pt/c/1371080/>. Acesso em: 1 mar. 2026.

FAO - Food and Agriculture Organization of the United Nations. Projeto +Algodão na Bolívia inicia suas atividades com missão de implementação. **FAO no Brasil.** 23 out. 2017. Disponível em: <https://www.fao.org/brasil/noticias/detail-events/en/c/1046524/>. Acesso em: 2 mar. 2026.

FAO. **Temáticas identificadas na Cooperação Trilateral. Proyecto +Algodón.** Brasília: FAO, 2022.

GREGOLIN, Adriana. [Entrevista concedida a] Sarah Gabriela Israel de Souza. João Pessoa, 22 out. 2025.

MORAIS, Jefferson Ferreira de. [Entrevista concedida a] Sarah Gabriela Israel de Souza. João Pessoa, 20 out. 2025. Vídeo chamada online.

OLIVEIRA, Osmany Porto de; SARAIVA, Camila; SAKAI, Roberta. **Difusão de políticas e cooperação para o desenvolvimento: elementos norteadores para a implementação de projetos de transferência de políticas públicas por meio da cooperação internacional.** São José do Rio Preto, SP: Balão Editorial, 2020.

PIERRE, Jon; PETERS, B. Guy. **Governance, politics and the state.** London: Macmillan, 2000.

SACHS, Ignacy. **Caminhos para o desenvolvimento sustentável.** Rio de Janeiro: Garamond, 2000. 96 p. ISBN 85-86435-35-X.

SUPERTI, Eliane; PEREIRA ARRIGO, Amanda; GONDIM, Romberg de Sá; DANTAS, Raquel Gonçalves. Do internacional ao subnacional: uma contribuição quanto à inserção do Nordeste na internacionalização de políticas públicas. **Brazilian Journal of International Relations**, v. 11, n. 1, p. 88–117, 2022. Disponível em:

<https://revistas.marilia.unesp.br/index.php/bjir/article/view/12727>. Acesso em: 2 mar. 2026.