

Sessão Temática 11 - Participação Social e Ação Pública: perspectivas para o fortalecimento da democracia e da gestão pública (Presencial)

Título: Orçamento Participativo e Gestão Democrática: A Experiência do Programa “Você Prefeito” em João Pessoa/PB (2021-2025)

¹ Nataluan de Carvalho Santos. Mestrando do Programa de Pós-graduação em Gestão Pública/UFPB.
E-mail: nataluancarvalho@hotmail.com

² Glenda Dantas Ferreira. Docente do Departamento de Gestão Pública/UFPB.
E-mail: glenda.dantas@academico.ufpb.br

³ Wanderley José Dantas. Mestrando do Programa de Pós-graduação em Gestão Pública/UFPB.
E-mail: wjdadvogado@hotmail.com

Resumo Simples

O presente artigo analisa o programa “Você Prefeito”, formulado e implementado pela gestão do prefeito Cícero Lucena em 2021 como uma reformulação do orçamento participativo no município de João Pessoa/PB, estando vinculado à Secretaria Executiva da Participação Popular. Em específico, investiga-se como a participação cidadã é estruturada e exercida neste programa, observando suas dinâmicas de deliberação, representação e priorização de demandas públicas. Embora o orçamento participativo na cidade tenha sido iniciado em 2005, com outras denominações e formatos, a escolha por focar no “Você Prefeito” justifica-se por ser o principal canal de escuta popular institucionalizado sob responsabilidade municipal, o que permite refletir sobre práticas recentes de gestão democrática. A pesquisa adota uma abordagem qualitativa, sendo exploratória e descritiva quanto aos objetivos. Foram utilizadas como técnicas a pesquisa bibliográfica, documental, entrevistas e estudo de caso. Como resultados preliminares, identificam-se desafios relacionados à mobilização social e ao fortalecimento institucional do programa, elementos relevantes no contexto da gestão democrática e participativa. Também se observam modificações no formato do programa, como a introdução do voto online no processo de definição de prioridades, anteriormente realizado exclusivamente de forma presencial.

Resumo Expandido

A consolidação de mecanismos de participação cidadã é central para o fortalecimento da democracia e da gestão pública responsiva. O orçamento participativo (OP) representa, portanto, uma ferramenta democrática fundamental ao permitir que a população influencie diretamente na definição das prioridades orçamentárias e na co-produção de políticas públicas, em diferentes níveis governamentais. No Brasil, experiências de OP têm sido observadas desde o final da década de 1980, com destaque para o caso emblemático de Porto Alegre, que se tornou referência internacional em gestão participativa (Avritzer, 2009).

Em João Pessoa, capital da Paraíba, a experiência de OP começou no ano de 2005, durante a gestão do então prefeito Ricardo Coutinho, por meio do programa “Orçamento Democrático” (Silva Junior, 2014). Desde então, foram estabelecidas diferentes iniciativas e metodologias voltadas à ampliação da participação social, culminando na criação da Lei Municipal nº 12.539/2013, que institucionalizou o Orçamento Participativo, marcando um esforço de consolidação e normatização dessa política pública (João Pessoa, 2013).

Diante disso, optou-se por investigar a experiência do programa 'Você Prefeito', instituído pela gestão do prefeito Cícero Lucena a partir de maio de 2021, tendo em vista o seu protagonismo como principal canal de escuta e deliberação popular institucionalizada em João Pessoa, estando o referido programa sob a coordenação da Secretaria Executiva da Participação Popular (SEPP). Em específico, investiga-se como a participação cidadã é estruturada e exercida neste programa, observando suas dinâmicas de deliberação, representação e priorização de demandas públicas.

Para tanto, parte-se do reconhecimento de que a institucionalização da participação popular está diretamente associada à legitimidade e à efetividade das políticas públicas, bem como à qualidade democrática do processo decisório local (Souza, 2006).

Metodologicamente, a pesquisa adota uma abordagem, de natureza qualitativa, e quanto aos objetivos é exploratória e descritiva. Para a coleta de dados foram adotadas as seguintes técnicas: pesquisas bibliográficas e documental, entrevistas e estudo de caso. Utilizou-se a análise documental como técnica principal, a partir de fontes públicas e oficiais — tais como relatórios e registros da SEPP, atas de reuniões, legislações municipais e matérias publicadas nos canais oficiais da Prefeitura de João Pessoa (Prefeitura Municipal de João Pessoa, 2024).

O recorte temporal da pesquisa contempla o período entre 2021 e 2025, correspondente ao ciclo administrativo da gestão de Cícero Lucena e ao tempo de existência do programa. Também foram incorporadas diretrizes metodológicas de estudos de caso únicos, com foco em compreender as especificidades institucionais e o desenho participativo do programa.

A estrutura do 'Você Prefeito' baseia-se em ciclos anuais de participação, que compreendem quatro etapas principais: reuniões ordinárias regionais, audiências públicas, priorização das demandas e acompanhamento da execução. Inicialmente, ocorrem reuniões em cada uma das 14 regiões administrativas da cidade, abrangendo 65 bairros e 147 comunidades, nas quais a população pode apresentar suas necessidades. Na sequência, as propostas são discutidas em audiências públicas — mais de 20 realizadas entre 2022 e 2024 — que reúnem técnicos da gestão, conselheiros regionais e lideranças locais. As propostas priorizadas são integradas ao planejamento municipal, especialmente à Lei Orçamentária Anual (LOA), e acompanhadas por conselheiros eleitos (Prefeitura Municipal de João Pessoa, 2025).

O programa também desenvolve o projeto "Você Prefeito nas Escolas", que envolve crianças e jovens da rede municipal em palestras sobre temas como cultura de paz, combate ao racismo, combate à intolerância religiosa e o Estatuto da Criança e do Adolescente. Os alunos que mais se destacam são convidados a apresentar suas reivindicações nas audiências públicas do programa (Prefeitura Municipal de João Pessoa, 2025).

De acordo com a análise documental realizada, foram registradas as seguintes ações no âmbito do programa: mais de 1.500 ruas pavimentadas com padronização das calçadas; mais de 40 escolas reformadas, com implementação de salas Google e Maker; a presença de cuidadores para mais de 3 mil crianças autistas; além da reforma de mais de 70 equipamentos de saúde e a entrega de 10 novas Unidades Básicas de Saúde. Tais registros indicam a execução de demandas priorizadas pela população, conforme os dados disponibilizados oficialmente pela gestão municipal (Prefeitura Municipal de João Pessoa, 2025).

Contudo, como ocorre em diversas experiências participativas, é possível identificar aspectos a serem considerados para o aprimoramento da efetividade e da sustentabilidade do programa "Você Prefeito". A literatura especializada aponta que frequentemente existem desafios relacionados à ampliação e à equidade da participação social, especialmente quanto ao engajamento de comunidades em situação de maior vulnerabilidade (Avritzer, 2009; Pogrebinschi, 2020). Embora o programa tenha promovido ações de aproximação com as

comunidades, não foram encontrados, até o momento, dados públicos sistematizados que permitam aferir com precisão o nível de participação e sua distribuição territorial.

Em relação à avaliação e ao monitoramento do programa, tampouco foram localizadas evidências públicas de um sistema formalizado e contínuo que possibilite o acompanhamento sistemático dos resultados e dos impactos das ações priorizadas pelas comunidades. A ausência de informações públicas nesse aspecto limita a realização de análises mais precisas sobre a efetividade do programa a médio e longo prazo. Esse cenário reforça a importância de se considerar, no futuro, a implantação ou o fortalecimento de mecanismos sistemáticos de avaliação e monitoramento, conforme as boas práticas recomendadas para políticas públicas participativas (IPEA, 2020).

Adicionalmente, destaca-se um desafio clássico das políticas participativas no Brasil: a possibilidade de descontinuidade institucional em virtude de mudanças na administração pública. A literatura enfatiza que programas não respaldados por marcos legais robustos tendem a ser mais suscetíveis a descontinuidades (Pogrebinschi, 2020). Nesse sentido, recomenda-se o fortalecimento jurídico-normativo do programa, ampliando sua institucionalização e garantindo maior estabilidade, independentemente de alterações político-administrativas.

Em síntese, o programa “Você Prefeito” configura-se como uma reformulação institucional do orçamento participativo em João Pessoa. Embora retome práticas participativas anteriores, apresenta mudanças operacionais recentes, como a introdução do voto online no processo de definição de prioridades. Essa modificação sinaliza um esforço de adaptação da gestão municipal aos meios digitais, ainda que persistam limitações relacionadas à mobilização social e à consolidação institucional do programa.

Referências

AVRITZER, Leonardo. *Participatory Institutions in Democratic Brazil*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 2009.

IPEA – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada. *Monitoramento e avaliação de políticas públicas: guia para gestores*. Brasília: Ipea, 2020. Disponível em:

https://www.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/livros/livros/201209_monit_avaliacao_politicas_publicas.pdf.

JOÃO PESSOA. **Lei Municipal nº 12.539, de 16 de dezembro de 2013**. Institui o Conselho Municipal do Orçamento Participativo de João Pessoa. Diário Oficial do Município de João Pessoa, João Pessoa, PB, 17 dez. 2013. Disponível em: <https://www.joaopessoa.pb.gov.br>. Acesso em: 11 mar. 2025.

POGREBINSCHI, Thamy. **Participação sem poder: trajetória e legado das inovações democráticas no Brasil**. *Dados*, v. 63, n. 3, p. 1-35, 2020. DOI: 10.1590/dados.2020.63.3.215.

PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO PESSOA. **SEPP inicia calendário de reuniões ordinárias do programa “Você Prefeito”**. João Pessoa, 2024. Disponível em: <https://www.joaopessoa.pb.gov.br/noticias/sepp-inicia-calendario-de-reunioes-ordinarias-do-programa-voce-prefeito/>. Acesso em: 19 fev. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO PESSOA. **Eleições de conselheiros regionais e municipais do “Você Prefeito” acontecem a partir desta segunda-feira**. João Pessoa, 2025. Disponível em: <https://www.joaopessoa.pb.gov.br/noticias/eleicoes-de-conselheiros-regionais-e-municipais-do-voce-prefeito-acontecem-a-partir-desta-segunda-feira/>. Acesso em: 13 mar. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO PESSOA. **“Programa “Você Prefeito”**. Disponível em: <https://www.joaopessoa.pb.gov.br/servico/voce-prefeito/>. Acesso em: 03 mai. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO PESSOA. **“Você Prefeito” garante investimentos nas comunidades com participação direta dos moradores**. Disponível em: <https://www.joaopessoa.pb.gov.br/noticias/secretarias-e-orgaos/seinfra-noticias/cicero-lucena-de-staca-avanco-do-programa-de-pavimentacao-que-ja-contemplou-mais-de-230-ruas-em-joao-pessoa/>. Acesso em: 28 maio 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE JOÃO PESSOA. **“Leo Bezerra destaca importância da participação popular durante capacitação de conselheiros do “Você Prefeito”**. Disponível em: <https://www.joaopessoa.pb.gov.br/noticias/leo-bezerra-destaca-importancia-da-participacao-popular-durante-capacitacao-de-conselheiros-do-voce-prefeito/>. Acesso em: 28 maio 2025.

SILVA JÚNIOR, Ednaldo Joaquim da. ***A contribuição da democracia participativa na construção de outro modelo de gestão pública: a implementação do Orçamento Democrático no Estado da Paraíba (2011-2014)***. 2014. 67 f. Trabalho de Conclusão de Curso (Graduação em Gestão Pública) – Universidade Federal da Paraíba, João Pessoa, 2014.

SOUZA, Celina. ***Política pública: uma revisão da literatura***. *Sociologias*, Porto Alegre, v. 8, n. 16, p. 20-45, jul./dez. 2006. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/soc/a/3T4dqFdHR5VtFSyDbY7HP8c/>. Acesso em: 19 fev. 2025.