

## **NUPEGEM em Ação: formando reflexões públicas sobre modelos de Estado, capacidades estatais, burocracias e inovação**

Ismael Bernarecki de Fraga<sup>1</sup>  
Gislaine Thompson dos Santos<sup>2</sup>  
Isis Paris Maia<sup>2</sup>  
Eduardo Marquesin Faustini<sup>2</sup>  
Camila Cafarate Nunes<sup>3</sup>  
Gabriel dos Santos Queiroz<sup>3</sup>

Professora orientadora: Dra Luciana Pazini Papi<sup>4</sup>

### **Resumo simples**

O Núcleo de Pesquisa em Gestão Municipal da UFRGS (NUPEGEM) tem se dedicado, ao longo de sua trajetória, à produção de conhecimento nas áreas de capacidades estatais municipais, planejamento, burocracias e inovação no setor público. Desde 2020, o Núcleo promove Grupos de Estudos voltados à discussão aprofundada de temas e autores fundamentais para as pesquisas desenvolvidas pelo núcleo. Essa iniciativa envolve docentes e estudantes dos bacharelados em Administração Pública, Administração Social e Políticas Públicas, além de discentes da pós-graduação em Políticas Públicas e trabalhadores do setor público. Atualmente em sua quinta edição, o grupo passou a consolidar-se também como uma ação de extensão universitária, à medida que passou a integrar e dialogar com atores externos à universidade. Esse processo evidenciou a importância de socializar o conhecimento produzido como forma de colaborar para o fortalecimento do setor público. Na quarta edição, realizada em 2024, a atenção voltou-se ao estudo do Estado Empreendedor, com base na obra de Mariana Mazzucato (2014). Como desdobramento das discussões, e como parte do projeto de extensão, foram produzidos vídeos curtos para redes sociais, com o objetivo de apresentar os principais pontos debatidos em cada capítulo da obra e confrontar o senso comum que atribui ao Estado uma posição de ineficiência e ao mercado o monopólio da inovação. Os conteúdos buscaram, com base em evidências apresentadas na obra, desmistificar essas narrativas, trazendo exemplos concretos da atuação estratégica do Estado em diferentes contextos. Essa vertente extensionista do grupo segue em 2025, com a produção de materiais audiovisuais voltados à disseminação dos estudos sobre capacidades dinâmicas no setor público, promovendo o diálogo entre universidade e sociedade e reafirmando o compromisso do NUPEGEM com a construção de um setor público mais efetivo, democrático e dinâmico.

### **Resumo expandido**

#### **Histórico do grupo**

Desde sua criação, houve cinco edições do grupo de estudos. Na primeira, foram discutidas obras clássicas, reconhecidas como indispensáveis à formação de pesquisadores. Entre elas, destacam-se *Bringing the State Back In* (Peter B. Evans, Dietrich Rueschemeyer e Theda Skocpol, 1985) e *El poder autónomo del Estado: sus orígenes, mecanismos y resultados* (Michael Mann). Além disso, foram incluídos textos

<sup>1</sup> Graduando em Administração Pública e Social - UFRGS

<sup>2</sup> Doutoranda(o) em Políticas Públicas - PPGPP UFRGS

<sup>3</sup> Graduanda(o) em Políticas Públicas - UFRGS

<sup>4</sup> Professora Adjunta da Escola de Administração e Coordenadora do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da UFRGS

complementares, como *Modernização do Estado e construção de capacidade burocrática para a implementação de políticas federalizadas*, de Celina Souza, e *Capacidades estatais para o desenvolvimento no século XXI*, de Alexandre de Ávila Gomide e Roberto Rocha Coelho Pires.

Essa edição contou com cerca de 20 participantes. As salas sempre cheias da Escola de Administração (EA) demonstravam a capacidade de mobilização que os grupos de estudo possuem. Nossa orientadora, professora Luciana Pazini Papi, sempre destaca a relevância desses espaços como instâncias de livre pensamento, questionamento e imersão intelectual. O ato de mergulhar em uma obra, explorar suas camadas e significados, é parte essencial desse processo. A primeira edição foi um sucesso, mas logo em seguida teve início a pandemia, o que exigiu a reorganização das atividades do Nupegem. Assim como tantos outros grupos no Brasil e no mundo, adaptamo-nos à dinâmica *online*.

A segunda edição foi organizada inteiramente em formato remoto, sob a coordenação da professora Luciana Lima. Nela, foi lida integralmente a obra "*Planejamento e políticas públicas: intencionalidades, processos e resultados*", escrita por Lima e Papi. Devido ao formato virtual, houve uma leve diminuição no número de participantes, totalizando 15 integrantes.

Os anos de 2021 e 2022 representaram um momento de inflexão nas pesquisas do grupo. Por isso, a terceira edição do grupo de estudos teve início apenas em 2023, de volta ao formato presencial na Escola de Administração da UFRGS, com foco na temática das "burocracias de médio escalão", linha de pesquisa da professora Luciana Papi. Como ela frequentemente ressalta, se as burocracias são a base das capacidades estatais, é fundamental conhecê-las em profundidade — compreender seus perfis, formas de atuação e os desafios cotidianos que enfrentam. Essa edição contou com 20 participantes, incluindo servidores públicos que encontraram no grupo um espaço promissor para refletir sobre a própria prática profissional. Nesta edição, foram lidos os seguintes textos:

Quadro 1 - Síntese das principais obras estudadas na edição

Data	Referência
16/05/2023	ABRÚCIO, F. A.; LOUREIRO, M. R. <i>Burocracia e Ordem Democrática: desafios contemporâneos e experiência brasileira</i> . In: PIRES, R.; LOTTA, G. S.; OLIVEIRA, V. E. (Orgs.). <i>Burocracia e políticas públicas no Brasil</i> . Brasília: ENAP, 2018.
20/06/2023	CAVALCANTE, P.; LOTTA, G. S. <i>Burocracia de Médio Escalão: perfil, trajetória e atuação</i> . Brasília: ENAP, 2015.
25/07/2023	PAPI, L. P.; SANTOS, G. T.; SEIDI, M. <i>Conexões entre capacidades burocráticas e burocracia de médio escalão: uma pesquisa de escopo</i> . In: IX Encontro Brasileiro de Administração Pública, São Paulo, 2022.

17/10/2023

MEYER, R. E.; EGGER-PEITLER, I.; HOLLERER, M. A.; HAMMERSCHMID, G. *Of bureaucrats and passionate public managers: institutional logics, executive identities, and public service motivation*. Public Administration, v. 92, n. 4, 2014.

Elaborado pelo autores

Na quarta edição, em decorrência do aprofundamento das discussões sobre capacidades estatais e modelos de Estado — especialmente no contexto das pesquisas sobre o modelo neoweberiano —, escolhemos como tema central o livro clássico de Mariana Mazzucato, *O Estado Empreendedor: desmascarando o mito do setor público vs. setor privado* (2014). A partir das leituras e debates realizados no grupo, buscou-se socializar com a comunidade em geral as reflexões suscitadas pela obra. Para isso, foi desenvolvido um projeto de extensão no qual os membros do grupo produziram vídeos curtos, posteriormente divulgados nas redes sociais, debatendo os capítulos do livro e destacando diversos pontos relevantes. A obra oferece importantes contrapontos ao senso comum que associa o Estado à ineficiência e o mercado à inovação, desmistificando essa visão por meio de exemplos concretos que evidenciam o papel central do Estado no fomento à inovação. Neste ano, atual edição do grupo, estamos discutindo o livro “How to make an entrepreneurial state: why innovation needs bureaucracy” de Katel, Drechsler e Karo (2022), a fim de entender sobre estabilidade ágil e as capacidades dinâmicas no setor público.

### **Ganhos e percepções do grupo com a extensão**

A partir da vinculação do grupo com a extensão, fomos incitados a socializar as discussões dos estudos que eram realizadas internamente com a comunidade geral da universidade. Isto, se apresentou em um primeiro momento como um desafio aos membros do grupo em adaptar e produzir conteúdos que pudessem carregar todas as mensagens que os conceitos da obra tinham sem se descaracterizar e tornar raso o discurso, mas com grande potencial de suscitar questionamentos e reflexões,.

Desse modo, para a divulgação das discussões, tendo por base a obra de Mazzucato (2014), articulamos a criação de vídeos curtos que foram compartilhados nas redes sociais semanalmente. Iniciamos a atividade de extensão com o lançamento do projeto e exibição do primeiro vídeo com a apresentação da ação no VII Seminário do Nupegem, evento anual do núcleo que contou com participação de estudantes de graduação e pós-graduação, professores, pesquisadores e profissionais da Administração Pública, além de comunidade geral (interna e externa da UFRGS). Posteriormente, este primeiro vídeo de apresentação e convite para o acompanhamento da atividade foi divulgado na página do Nupegem.

Na sequência, tivemos produções que apresentaram a tese central da obra de Mazzucato (2014), seguidos de vídeos que trouxeram sinteticamente a discussão da autora sobre: a Indústria farmacêutica, o caso da *Apple* e o investimento estatal na criação de tecnologias que foram utilizadas no *iphone*, além da economia verde. Por fim, finalizamos com a produção de um vídeo com relato dos membros, acerca da sua participação e reflexões sobre o grupo de estudos

Dessa forma, esse processo extensionista no grupo de estudos se apresentou de grande valia, uma vez que demonstrou a capacidade do grupo em dialogar e engajar em discussões relevantes. E, ainda, reafirmou o compromisso do Nupegem na disseminação e produção de conhecimento qualificado no âmbito das ciências sociais aplicadas.

## **REFERÊNCIAS**

MAZZUCATO, Mariana. **O estado empreendedor: desmascarando o mito do setor público vs. Setor privado**. Tradução Elvira Serapicos. São Paulo: Portfolio Penguin, 2014