

MERCADO INSTITUCIONAL DE ALIMENTOS PARA A AGRICULTURA FAMILIAR: A DINÂMICA DO SERVIÇO DE ATERS E SUAS CONTRIBUIÇÕES NA IMPLEMENTAÇÃO DO PAA-CI PELOS MUNICÍPIOS DE ERECHIM E DE PASSO FUNDO NO RIO GRANDE DO SUL

INSTITUTIONAL FOOD MARKET FOR FAMILY FARMING: THE DYNAMICS OF THE ATERS SERVICE AND ITS CONTRIBUTIONS TO THE IMPLEMENTATION OF PAA-CI BY THE MUNICIPALITIES OF ERECHIM AND PASSO FUNDO

Autor(es): Cleunir Augusto Paris¹, Zenicléia Angelita Deggerone², Carlos Alberto Angonese³, Luciana Maria Gobbi⁴

Filiação: Especialista em Agricultura Familiar e Desenvolvimento Sustentável, Universidade Estadual do Rio Grande do Sul (Uergs) – Unidade Universitária de Erechim, Extensionista Rural Social na Emater/RS-Ascar¹; Docente do Programa de Pós-Graduação em Ambiente e Sustentabilidade (PPGAS) e dos Cursos de Graduação da Universidade Estadual do Rio Grande do Sul (Uergs) – Unidade Universitária de Erechim²; Mestrando em Ciência e Tecnologia Ambiental, Universidade Federal Fronteira Sul (UFFS) – Campus Erechim³; Especialista em Ciência e Tecnologia de Alimentos, Universidade de Passo Fundo (UPF), Campus Passo Fundo, Extensionista Rural Social na Emater/RS-Ascar⁴.

E-mail: cleunir-paris@uergs.edu.br¹, zenicleia-deggerone@uergs.edu.br², angonese@yahoo.com.br³, lgobbi@emater.tche.br⁴.

Grupo de Trabalho (GT): GT5. Agricultura familiar e relações de gênero no meio rural

Resumo: Este estudo descreve a atuação da Assistência Técnica e Extensão Rural e Social (ATERS), executada pela Emater/RS-Ascar, na implementação da modalidade Compra Institucional do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA-CI) com recursos dos municípios de Erechim e Passo Fundo, no estado do Rio Grande do Sul. A pesquisa, de abordagem quali-quantitativa, investigou as estratégias adotadas, os impactos sociais e econômicos e o papel da articulação entre diferentes atores institucionais. Os resultados demonstram que a atuação da ATERS foi decisiva para ampliar o acesso da agricultura familiar aos mercados institucionais, promover segurança alimentar, valorizar a produção local e fortalecer redes de comercialização solidária. A experiência consolidou um modelo inovador de gestão pública e tornou-se referência para outros municípios e estados, evidenciando a importância de políticas públicas sustentadas por uma rede colaborativa voltada ao desenvolvimento rural sustentável.

Palavras-chave: ATERS; Políticas Públicas; Programa de Aquisição de Alimentos

Abstract: This study describes the role of Technical and Social Rural Extension Services (ATERS), implemented by Emater/RS-Ascar, in the execution of the Institutional Purchase modality of the Food Acquisition Program (PAA-CI) with municipal funds in the municipalities of Erechim and Passo Fundo, in the state of Rio Grande do Sul, Brazil. Using both qualitative and quantitative approaches, the research examined the strategies adopted, socioeconomic impacts, and the articulation among institutional actors. The findings reveal that ATERS played a crucial role in expanding family farmers' access to institutional markets, enhancing food security, promoting local production, and strengthening solidarity-based commercialization networks. The experience established an innovative model of public management and became a reference for other municipalities and states, highlighting the importance of public policies supported by collaborative networks aimed at sustainable rural development.

Keywords: ATERS; Public Policies; Food Acquisition Program

1. Introdução

A Assistência Técnica e Extensão Rural e Social (ATERS) constitui um instrumento estratégico para o fortalecimento da agricultura familiar, tanto na qualificação dos processos produtivos quanto na ampliação do acesso a mercados. No Rio Grande do Sul, a execução das ações de ATERS é atribuída à Emater/RS-Ascar, instituição executora da Política Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural (PNATER) e da Política Estadual de Assistência Técnica e Extensão Rural Social (PEATERS), e integrante do Sistema Único de Assistência Social (SUAS). Entre os objetivos estabelecidos pela PEATERS, destacam-se o assessoramento à inserção mercadológica e ao abastecimento, a promoção da segurança e soberania alimentar e nutricional, bem como o incentivo ao desenvolvimento rural sustentável.

Os mercados, mais do que apenas importantes, tornaram-se indispensáveis na organização da sociedade contemporânea, desempenhando papel fundamental na estruturação das relações econômicas e sociais (Polanyi, 2012). A análise de Polanyi (2012) sublinha o papel fundamental dos mercados na conformação das relações econômicas e sociais. Em um contexto globalizado, a influência dos mercados estende-se para além da mediação da produção e distribuição de bens e serviços, exercendo impacto significativo sobre as dinâmicas políticas, os constructos culturais e as relações internacionais.

No contexto brasileiro, a partir dos anos de 2004 e 2009, simultaneamente, o Programa de Aquisição de Alimentos (PAA) e o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) consolidaram-se como políticas públicas de Estado voltadas à criação de um mercado institucional para alimentos. Esses programas representam canais alternativos de comercialização e assumem significativa importância socioeconômica para os agricultores familiares, ao promoverem o escoamento da produção e fortalecerem a segurança alimentar (BRASIL, 2014).

Deggerone (2021) argumenta que as trocas mercantis exercem um papel significativo na dinâmica socioeconômica da agricultura familiar, possibilitando a persistência e a reprodução dos modelos produtivos familiares no contexto do sistema capitalista contemporâneo. Tais transações comerciais não se restringem à aquisição de insumos produtivos pela agricultura familiar, mas também viabilizam a comercialização de seus produtos, contribuindo, desse modo, para a sua sustentabilidade econômica.

No Rio Grande do Sul 80,5% dos 294 mil estabelecimentos agropecuários são classificados como de agricultura familiar (IBGE, 2019). Os dados demonstram que a agricultura familiar contribui de modo efetivo para a produção alimentar e o acesso aos mercados é de extrema importância para garantir o desenvolvimento socioeconômico do Rio Grande do Sul, bem como das regiões administrativas da Emater/RS-Ascar de Erechim e de Passo Fundo, que compreendem 74 municípios pertencentes à área de abrangência dos Conselhos Regionais de Desenvolvimento - Coredes Norte, Produção e Nordeste.

Considerando o cenário apresentado, emerge como questão central a análise aprofundada das dinâmicas de inserção da agricultura familiar nos diversos mercados agroalimentares. A investigação dessas relações mercantis revela-se muito importantes, dado seu impacto direto nas condições de vida dos agricultores e no desenvolvimento de práticas sustentáveis e solidárias. Dessa forma, este estudo tem como objetivo descrever a atuação do serviço de ATERS e suas contribuições para a efetivação da aquisição de alimentos provenientes da agricultura familiar, com financiamento municipal, por meio da modalidade Compra Institucional do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA-CI), nos municípios de Erechim e Passo Fundo, no estado do Rio Grande do Sul.

A pesquisa adota uma abordagem metodológica mista, combinando técnicas qualitativas e quantitativas, com o objetivo de descrever a atuação da ATERS na implementação da modalidade PAA-CI, com financiamento municipal, nos municípios de Erechim e Passo Fundo (RS). A abordagem qualitativa, de caráter descritivo e exploratório, busca compreender as

práticas, percepções e estratégias dos atores envolvidos, bem como os impactos socioeconômicos da política. A coleta de dados incluiu pesquisa documental e depoimentos dos representantes das prefeituras, de extensionistas da Emater/RS-Ascar e de agricultores familiares. A análise dos dados foi orientada pelos princípios da análise de conteúdo (BARDIN, 2011), possibilitando a identificação de categorias temáticas como atuação da ATERS, organização produtiva, logística de comercialização e desafios operacionais. O recorte territorial foi definido em razão da relevância socioeconômica dos municípios e da forte presença da agricultura familiar na área de abrangência da Emater/RS-Ascar, que integra 74 municípios das regiões dos Coredes Norte, Produção e Nordeste.

2. Relato da implementação do PAA-CI pelos municípios de Erechim e de Passo Fundo

No contexto da agricultura familiar no Brasil, os mercados institucionais de alimentos, como o PAA e o PNAE, assumem papel estratégico no fortalecimento da segurança e soberania alimentar e na viabilidade socioeconômica dos agricultores familiares. No Rio Grande do Sul, a Emater/RS-Ascar tem entre suas atribuições promover a inserção em mercados e o abastecimento alimentar, contribuindo para o desenvolvimento rural sustentável (Lei Estadual nº 14.245/2013).

Nos municípios de Erechim e Passo Fundo, localizados nas respectivas regiões administrativas dos Escritórios Regionais da Emater/RS-Ascar, esse trabalho tem ganhado destaque a partir da articulação e da implementação de uma política inovadora: a aquisição de alimentos da agricultura familiar com recursos próprios por meio do PAA-CI.

Embora os municípios já investissem aproximadamente 100% dos recursos do âmbito do PNAE na compra de alimentos da agricultura familiar entre 2022 e 2023, os recursos municipais próprios, também destinados à alimentação escolar, não eram aplicados nesse segmento produtivo. Essa lacuna limitava o potencial de mercado da agricultura familiar e a diversificação dos fornecedores.

A partir de 2022/23, a Unidade de Cooperativismo (UCP) de Erechim – unidade operacional da Emater/RS-Ascar, responsável pela execução do Programa de Extensão Cooperativa (PEC/RS) –, em articulação com os escritórios regionais e municipais de Erechim e de Passo Fundo e demais parceiros, iniciou um processo de sensibilização, articulação institucional e construção de estratégias voltadas à implementação do PAA-CI com recursos próprios pelas prefeituras. As principais ações envolveram: identificação do potencial de mercado e recursos disponíveis; apresentação do marco legal do PAA-CI (Lei nº 14.628/2023, Decreto nº 11.802/2023, Resolução GGPA n° 08/2024, entre outras); organização de reuniões com prefeituras, cooperativas e agricultores; apoio na elaboração dos editais de chamada pública e projetos de venda; orientações técnicas sobre comprovações sanitárias e da produção familiar; acompanhamento da análise documental e da classificação dos proponentes; realização de eventos, como seminários e mostras de alimentos da agricultura familiar.

Além das prefeituras de Erechim e de Passo Fundo, destacaram-se como parceiros: cooperativas da agricultura familiar (Coonalter, Coperlat, Coopafs, Cooperametista, Nossa Terra, Cecafes, Coperfamília, Coopervita, Copproratap, entre outras), agricultores locais, UCP de Frederico Westphalen e CECANE/UFRGS.

Os principais resultados econômicos e sociais da ação foram: a efetivação das compras com recursos próprios pelo PAA-CI, superando R\$ 6 milhões em 2024, além dos R\$ 4,3 milhões do PNAE; diversificação da oferta e aumento do número de agricultores fornecedores – de modo direto ou por meio de cooperativas – mais de 100 novos fornecedores, totalizando cerca de 200 agricultores fornecedores em 2024; garantia de preços justos; ampliação da renda e da segurança comercial para os agricultores; fortalecimento das cooperativas locais e das redes de comercialização solidária; consolidação de um modelo inovador de gestão pública voltado à valorização da agricultura familiar.

O êxito da experiência tornou os municípios referência regional e nacional, com disseminação da prática para outras localidades, como Getúlio Vargas, Bento Gonçalves, Vera Cruz, Itati, Tapejara, no Rio Grande do Sul, e até mesmo para outros estados.

Diversos atores envolvidos destacaram o papel decisivo da Emater/RS-Ascar, como os representantes da gestão municipal e de cooperativas (Copropratap e Coperfamília), que também sublinharam a importância da assessoria técnica-gerencial e da articulação promovida pela extensão rural e social.

3. Considerações finais

A experiência dos municípios de Erechim e Passo Fundo evidencia o papel estratégico da ATERS na efetivação de políticas públicas voltadas ao fortalecimento da agricultura familiar, especialmente no que tange à qualificação da inserção em mercados institucionais. A atuação da Emater/RS-Ascar, como executora da Política Estadual de ATERS e, neste caso, na execução do PEC/RS, mostrou-se essencial na articulação entre diferentes atores sociais e institucionais, no apoio técnico-gerencial às cooperativas e agricultores familiares e na mediação com as prefeituras para a estruturação e efetivação da estratégia de aquisição de alimentos pela modalidade PAA-CI com recursos próprios.

A implementação dessa política, pelos dois municípios estudados, revelou resultados expressivos, tanto no aspecto econômico – com a ampliação significativa dos recursos investidos e do número de fornecedores – quanto no campo social, ao promover segurança alimentar, valorização da produção local, fortalecimento das redes de cooperativas e melhoria das condições socioeconômicas dos agricultores familiares. A construção e a governança coletiva geraram confiabilidade no processo proporcionando condições para a continuidade e ampliação da aquisição de alimentos pelo PAA-CI. Além disso, o modelo consolidado se configurou como referência regional e nacional, demonstrando a viabilidade e a relevância de políticas públicas sustentadas por uma rede colaborativa e comprometida com o desenvolvimento rural sustentável.

Dessa forma, a experiência apresentada confirma que a ATERS não apenas viabiliza o acesso a mercados como também potencializa a transformação de políticas públicas em práticas concretas de inclusão produtiva e comercial, contribuindo para a promoção da equidade territorial e para a consolidação de um sistema alimentar mais justo, saudável e solidário. A continuidade e ampliação de iniciativas semelhantes dependem do fortalecimento institucional da ATERS, da alocação de recursos públicos, do fortalecimento das políticas públicas para a agricultura familiar e da articulação permanente entre sociedade civil e Estado.

4. Referências

BRASIL. **PAA**: 10 anos de aquisição de alimentos. Brasília, DF: MDS; Secretaria Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional; Secretaria de Avaliação e Gestão da Informação, 2014.

BRASIL. **PAA**. Programa de Aquisição de Alimentos. MDS, 2025. Disponível em: <https://www.gov.br/mds/pt-br/acoes-e-programas/acesso-a-alimentos-e-a-agua/programa-de-aquisicao-de-alimentos>. Acesso em: 13 fev. 2025.

BRASIL. **Resolução GGPA n° 08, de 30 de julho de 2024** - Dispõe sobre a execução da modalidade Compra Institucional, no âmbito do Programa de Aquisição de Alimentos (PAA).

DEGGERONE, Z. A. **Caracterização dos mercados agroalimentares no Alto Uruguai-RS**: um estudo sobre o processo de mercantilização da agricultura familiar em Aratiba-RS. 2021. 286 f. Tese (Doutorado em Desenvolvimento Rural) – Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Porto Alegre, 2021.

EMATER. **Regionais** – Regional Erechim e Regional Passo Fundo. Emater, 2025.
Disponível em: <https://www.emater.tche.br/site/regionais/regionais.php>. Acesso em: 13 mar. 2025.

ERECHIM. **Compras e Licitações**. Município de Erechim, 2025. Disponível em:
<https://www.erechim.rs.gov.br:8181/sys571/publico/index.xhtml>. Acesso em: 31 jan. 2025.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA - IBGE. Censo Agropecuário 2017: resultados definitivos. **Censo Agropecuário**, Rio de Janeiro, v. 8, p. 1-105, 2019.

POLANYI, K. **A Grande Transformação**: as origens da nossa época. Elsevier Brasil, 2012.

PASSO FUNDO. **Secretaria de Administração** – Consultar Licitações. Prefeitura de Passo Fundo. Disponível em: <https://www.pmpf.rs.gov.br/secretaria-de-administracao/servicos/licitacoes/>. Acesso em: 31 jan. 2025.

RIO GRANDE DO SUL. **Lei Estadual nº 14.245, de 29 de maio de 2013**. Institui a Política Estadual de Assistência Técnica e Extensão Rural e Social no Estado do Rio Grande do Sul - PEATERS, institui o Programa Estadual de Assistência Técnica e Extensão Rural e Social do Rio Grande do Sul – PROATERS [...].